



**MAGYAR TESTNEVELÉSI
ÉS SPORTTUDOMÁNYI
EGYETEM**

BUDAPEST

Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló intézkedési terv

Magyar Testnevelési és Sporttudományi Egyetem
1123 Budapest, Alkotás u. 42-48.

Hatályba lépés napja: 2025. március 31.

2025.

1. Általános rendelkezések

1.1. Intézkedési terv célja, hatálya

- (1) A Magyar Testnevelési és Sporttudományi Egyetem (a továbbiakban: Egyetem) *a közbeszerzésekről* szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban Kbt.) 5. § (1) bekezdése f) pontja alapján ajánlatkérőnek minősül.
- (2) A magyarországi közbeszerzésekkel kapcsolatban fontos európai uniós elvárás a verseny szintjének javítása. A közbeszerzésekben a piaci verseny előnyös, hiszen, ha egy-egy szerződés elnyeréséért több gazdasági szereplő versenyez, az alacsonyabb árakhoz, illetve jobb ár-érték arányú termékek és szolgáltatások beszerzéséhez vezet. A verseny a piaci szereplőket egyúttal hatékonyabb működésre készíti és a verseny az innovációra is kedvező hatással lehet. A verseny által elért jobb beszerzési árak, illetve jobb minőség pedig az adófizetők szempontjából előnyös, hiszen javulhat a közberuházások, közszolgáltatások minősége a közpénzfelhasználás hatékonyságának növelésével.
- (3) *A közbeszerzések hatékonyságának javítása érdekében szükséges intézkedésekről* szóló 1027/2021. (11. 5.) Korm. határozat 1. pontja alapján a Kormány célul tűzte ki, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15 %-os szintnél alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése fontos európai uniós elvárás is, amelyet az Európai Bizottság részére benyújtott Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervben is vállalt Magyarország.
- (4) A közbeszerzésekben a verseny hiányának számos oka lehet. A verseny korlátozása egyrészt eredhet abból, hogy az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást nem megfelelően készíti elő, az eljárásban pedig versenyt korlátozó feltételeket határoz meg, de az ajánlatkérő és a piaci szereplők között fennálló összeférhetlenségi helyzet is előidézhetheti a korlátozott ajánlattételt. Másrészt a korlátozott versenyt a piaci szereplők magatartása vagy az adott beszerzési tárgy vonatkozásában fennálló piac szerkezete is okozhatja. Előfordulhat, hogy egy adott beszerzési tárgy piacán kevés szereplő van jelen, akik jogellenesen megállapodnak egymással az ajánlattétel tényéről vagy feltételeiről. Az is előfordulhat, hogy a piac olyan jellemzője okoz problémát, amely nem az ajánlatkérői vagy ajánlattevői oldal hibájából adódik, így ha egy szolgáltatás közbeszerzési piacán eleve kevés szereplő van jelen, a rendelkezésre álló kapacitások szűkössége is okozhatja azt, hogy adott eljárásban csak egy ajánlat érkezik. Egyes beszerzési tárgyak esetén pedig azért tud csupán egyetlen ajánlattevő ajánlatot tenni, mert előfordulhat, hogy monopolhelyzetben, egyedüli szereplőként van jelen az érintett piacon, például kizárólagos jogok fennállása vagy szellemi tulajdonjogok birtoklása miatt.
- (5) A verseny hiányának okai azonban sok esetben kiküszöbölhetők, illetve különféle intézkedésekkel az egyajánlatos közbeszerzések kockázata csökkenthető. A jogalkotó álláspontja szerint annak feltárására és kezelésére, hogy valamely ajánlatkérő beszerzési gyakorlata nem tesz lehetővé megfelelő szintű versenyt, maga az érintett ajánlatkérő tudja a leghatékonyabb lépéseket megtenni. Ezért a jogszabályi szinten a jogalkotó által előírt konkrét intézkedéseken túl az egyajánlatos közbeszerzések

csökkentésére vonatkozóan az adott ajánlatkérőre vonatkozó tervezett intézkedéseket maga az ajánlatkérő határozhatja meg - illetve a jogszabályban foglalt esetekben köteles meghatározni - egy intézkedési terv összeállításával.

- (6) A közbeszerzésekben a verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az *egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről* szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Korm. rendelet). Az Egyetem a Korm. rendelet. 5. § (1) bekezdése értelmében a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet (a továbbiakban: intézkedési terv) köteles készíteni az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel.
- (7) Az ajánlatkérő az intézkedési tervet a tárgyév március 31-ig a honlapján nyilvánosan közzéteszi.
- (8) Az intézkedési terv közvetlen célja az egy ajánlatos eljárások számának csökkentése vonatkozásában, hogy az Egyetem mint ajánlatkérő
 - megvizsgálja és bemutassa, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egy ajánlatos közbeszerzések előfordulásának,
 - milyen intézkedéseket tesz, illetve
 - milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazniannak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

1.2. Az egy ajánlatos közbeszerzés fogalma

- (1) Az egyajánlatos közbeszerzés fogalma valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződést magába foglal, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot.

2. Korábbi közbeszerzések vizsgálata

2.1. Közbeszerzések elemzése

- (1) Az Egyetem 2024. évben összesen 24 eljárást indított el, és 1 eljárásban hirdetett a még 2023-ban elindított eljárásban eredményt melyek az alábbi megoszlásban történtek:
 - Kbt. 105. § (2) bekezdés a) pontja szerinti keretmegállapodás közvetlen megrendelés 9 db.
 - Kbt. 105. § (3) – (5) bekezdés szerinti keretmegállapodás, versenyújranyitás 2 db.
 - Kbt. 105. § (1) bekezdés c) pontja szerinti írásbeli konzultáció 1 db.
 - Kbt. 106 – 107. § szerinti Dinamikus közbeszerzés (DBR) 1 db.
 - Kbt. 98. § (1) bekezdés szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás 2 db.
 - Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja alapján nemzeti nyílt eljárás 6 db.
 - Kbt. 81. § szerinti uniós nyílt eljárás 3 db, és 1 db.

- (2) A Kormányrendelet értelmében az Egyetemnek az uniós eljárásait kell vizsgálnia. Az Egyetem az alábbi uniós eljárást folytatta le 2024. évben.

Az eljárás neve	Részek száma	Egyajánlatos részek száma
„Biztosítási szolgáltatások beszerzése”	10	6
„Villamos- és gázenergia beszerzése a Magyar Testnevelési és Sporttudományi Egyetem részére”	2	0
„MTSE – Takarítási Szolgáltatás beszerzése”	1	0

- (3) A beszerzés tárgyának vizsgálata: Az Egyetem által lefolytatott uniós eljárásainak tárgyai, vagyonszolgáltatás és takarítási szolgáltatás, valamint villamos és gázenergia. A szolgáltatások esetén ritkán fordul elő, hogy kevés árajánlat érkezik, hisz a piac széles sok gazdasági szereplő profiljában megtalálható a beszerzés tárgya.
- (4) A „takarítási szolgáltatás” tárgyú beszerzésnél több árajánlat is érkezett, ebben a tárgyban a piacon mindig nagy az érdeklődés. A „villamos és gázenergia” tárgyú beszerzésnél a piac szintén nagy érdeklődést mutatott. A „biztosítási szolgáltatás” tárgyú beszerzés esetén egyetemünk konzorciumban, több egyetem bevonásával indította el az eljárást. Az előkészítés folyamatába bevontunk egy biztosítási alkusz céget is, hogy szélesítsük a piaci ismereteinket, pontosabb műszaki dokumentáció készüljön. A piackutatás során még több piaci szereplő is érdeklődését mutatta. Ajánlatot viszont már csak egy gazdasági szereplő nyújtott be.
- (5) Konklúzió: Azoknál az eljárásoknál, ahol speciális minőségi paraméterek vannak előírva, ott hosszabb előkészítési szakaszra, további piackutatásra van szükség, a verseny szélesítése érdekében.

3. Részletes rendelkezések

3.1. Tervezett intézkedések

- (1) Az Egyetem a Korm. rendeletben foglalt kötelezettsége alapján az alábbi intézkedési tervet állította össze a 2025. évre:
- A közbeszerzési terv 2025-ben is jelentős számban tartalmaz árubeszerzést. Ezek között megtalálhatók a tudományos, sportegészségügyi, orvostechonikai, informatikai és karbantartási eszközök, de a terv tartalmaz pl. nagyobb értékű, az RRF támogatási forrásból megvalósuló projektekhez kapcsolódó

eszközbeszerzéseket is. Ezek terén az Ajánlatkérő továbbra is a korábbinál szélesebb körű piackutatást igyekszik végezni a piac szereplőinek, illetve az általuk forgalmazott termékek paramétereinek részletesebb megismerése érdekében. A piackutatás eredményét Ajánlatkérő a közbeszerzési műszaki leírás elkészítése során fel kívánja használni oly módon, hogy az lehetővé tegye valamennyi, az ajánlatkérői elvárásoknak megfelelő eszközt forgalmazó piaci szereplő közbeszerzési eljárásban való részvételét.

- A piackutatást Ajánlatkérő azokban az esetekben, ahol fennáll a mindössze egy ajánlat beérkezésének veszélye, előzetes piaci konzultációval egészíti ki, melynek során a piac szereplői a műszaki leíráshoz, szerződéstervezethez észrevételeket tehetnek. Vélhetően egyre nagyobb számban fognak élni a gazdasági szereplők is az előzetes piaci konzultáció adta lehetőséggel. Ennek eredményeképpen Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárás dokumentumait - a beszerzési igények szem előtt tartása mellett - a verseny szélesítése érdekében kívánja módosítani.
- Azon közbeszerzések esetében, ahol nagy számú, ennél fogva kisebb értékű eszköz, fogyóanyag beszerzése válik szükségessé, ajánlatkérő keresi a lehetőségét keretmegállapodás megkötésére, dinamikus közbeszerzési rendszer (DBR) irányuló eljárások lefolytatására.
- Az Egyetem valamennyi közbeszerzési eljárásánál törekszik az előzetes piaci konzultáció indításához, azokban az esetekben, ahol ezt nem célszerű megtenni ott alkalmazza a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok előírását.
- A verseny szélesítése érdekében valamennyi beszerzési tárgy körében Ajánlatkérő különös gondot igyekszik fordítani az eljárások alapos előkészítésére, az igénylő szervezeti egységekkel, az eljárásban részt vevő szakértőkkel való egyeztetésekre, melyek lehetővé teszik a közbeszerzés tárgyával kapcsolatos igények minél pontosabb megismerését, valamint a korábbi, hasonló tárgyú eljárások során szerzett tapasztalatok megosztását. Ettől a folyamattól Ajánlatkérő azt várja, hogy a vonatkozó jogszabályok által meghatározott kereteken belül minél rugalmasabban legyen képes a felhasználói igények kezelésére, valamint a legmegfelelőbb, tényleges versenyt lehetővé tévő beszerzési forma megtalálására.
- Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárásokat lefolytató munkavállalók folyamatos képzésével is azt kívánja elérni, hogy minden esetben a beszerzési igényeknek leginkább megfelelő eljárástípus kerüljön kiválasztásra, alkalmazva a Kbt. által kínált sajátos beszerzési módszereket is.

Fentiekén túl Ajánlatkérő törekszik arra, hogy az egyes eljárásokban az ajánlattételre megfelelő időt biztosítson, figyelemmel az esetleges ünnepnapokra és munkaszüneti napokra is. Az ajánlatokat igyekszik a lehető leggyorsabban elbírálni, ezzel is ösztönözve a gazdasági szereplőket az ajánlattételre.

3.2. Az intézkedési terv megvalósítása, felelősök

- (1) Az intézkedési terv végrehajtásába valamennyi szervezeti egységnek részt kell vennie, aki a tárgyévben részt vesz közbeszerzési eljárás előkészítésében és végrehajtásában.
- (2) Az intézkedési terv végrehajtásáért felelős szervezeti egység: **Beszerzési és Közbeszerzési Osztály.**

Budapest, 2025. március 21.

Készítette:



Előterjesztette:



Jóváhagyta:

